

重庆市城市道路建设“十四五”规划

(2021-2025年)

重庆市住房和城乡建设委员会

目 录

前 言	1
第一篇 凝心聚力开启建设新征程	3
第一章 发展环境	3
第一节 发展成就	3
第二节 机遇与挑战	10
第二章 总体要求	12
第一节 指导思想	12
第二节 基本原则	13
第三节 发展目标	15
第二篇 谋划新思路聚焦新理念求突破	18
第一章 建设思路	18
第一节 中心城区道路建设持续发力	18
第二节 主城都市区快速通道研究借势发力	21
第三节 主城新区城市道路建设多点发力	22
第四节 “两群”道路建设精准发力	23
第二章 建设理念	24
第一节 面向人民，构建全龄友好城市道路	24
第二节 尊重自然，推广绿色低碳装配建造	25
第三节 数据引领，加快智慧道路建设试点	25
第四节 工匠精神，精心推进城市路网更新	26
第三篇 全力落实推进重点见实效	28
第一章 建造顺畅通达、优质舒适的中心城区路网体系	28

第一节	完善射线高速进城通道	29
第二节	缝合快速路结构网络	29
第三节	补齐跨江穿山通道短板	30
第四节	畅达城市新名片路网体系	31
第五节	持续开展城市堵点疏通工程	33
第六节	开展城市路网更新工作	34
第七节	开展都市区快速通道前期研究	34
第八节	织密区级内部路网	35
第九节	深化前期储备项目成熟度	37
第二章	打造内联外通、功能完善的主城新区城市路网体系	37
第一节	优化“率先融城”的同城化发展先行区路网体系	38
第二节	构建支撑“双百”城市发展的支点城市路网体系	39
第三节	完善“成渝联动纽带”的桥头堡城市路网体系	41
第三章	筑造直联直通、布局合理的“两群”城市路网体系	42
第一节	构建“产城驱动”的渝东北城镇群道路体系	42
第二节	加速“文旅驱动”的渝东南城镇群道路脉络成型	45
第四篇	细化流程健全机制强保障	48
第一章	加强组织统筹指导	48
第二章	创新投资体制机制	48
第三章	完善监督考核机制	49
第四章	压实建设责任担当	49

前 言

“十四五”时期是重庆市在全面建成高质量小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化大都市新征程的第一个五年。城市道路作为现代城市基础设施的重要组成部分，是城市生产生活中各空间要素流动的基础依托和重要载体。深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，深入落实新发展格局赋予道路建设的新要求、新任务，构建联通协同、高效便捷的城市道路网络体系，对优化城市空间布局、服务市民生产生活、增强城市运转效率具有重要意义。

《重庆市城市道路建设“十四五”规划》（以下简称《道路“十四五”规划》）依据《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》《成渝地区双城经济圈综合交通运输发展规划》和《重庆市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等编制，《道路“十四五”规划》梳理总结了“十三五”时期城市道路建设成就，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入融入新发展格局，分析了“十四五”时期道路建设面临的机遇与挑战，提出了“十四五”时期城市道路发展思路、发展目标、重点任务和保障措施，是指导全市未来五年城市道路建设的

战略蓝图和行动纲领。

本次规划范围为重庆市市域城镇范围，规划期限为 2021-2025 年，展望到 2035 年。

第一篇 凝心聚力开启建设新征程

“十四五”时期是全市谱写高质量发展新篇章、开启社会主义现代化建设新征程的关键时期。进入新发展阶段，立足全面建成小康社会的发展基础，深化落实“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和营造良好政治生态的重要指示要求，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，深刻把握城镇化空间体系发展新形势、深刻认识综合交通体系发展新特征，深刻理解新时期城市发展建设新动向，紧密结合我市实际，以民生为重点，以需求为导向，以交通引导城市发展为核心理念，统筹谋划道路系统与城市结构优化、土地利用的关系，牢牢把握发展机遇，密切贴合发展需求，合理制定城市道路建设目标，为实现全市高质量发展提供根本保证。

第一章 发展环境

展望“十四五”，城市道路建设机遇与挑战并存，全市将加速推进道路建设，乘势而上、顺势而为，不断完善城市路网结构，全面提升城市道路品质，形成结构合理、安全快捷、高效节能、绿色低碳的城市道路体系，努力实现车畅其道、货畅其流、人畅其行，为“十四五”期间提升城市发展能级和打造主城都市区“1小时通勤圈”奠定坚实支撑。

第一节 发展成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，是重庆发展

进程中极不平凡的五年。城市道路建设工作严格遵循“规划科学化、建设集约化、管理现代化”的原则，以交通引导城市发展为核心，全面统筹道路系统与城市土地利用的关系，全市城市道路建设稳步推进，中心城区基本建成以快速路和主干路为骨架、以密集次干路和支路为基础、多种交通方式有机结合的城市道路网体系，各区县城市中心道路有序向外拓展、骨架路网逐步成形，全市基本形成结构合理、安全快捷、高效节能、绿色低碳的城市道路交通体系，引领和支撑城市发展。

——路网结构体系日臻完善

在重庆大山大水自然格局特征下，“十三五”期间城市道路以“逢山开路、遇水架桥”的建设模式稳步推动全市道路建设工作，城市路网结构体系日益完善，总体成效较好，全市新增道路通车里程约 2605 公里，通车总里程达 11405 公里，较“十二五”期末增长百分比约 29.6%。全市城市道路建设完成投资 2147 亿元，同比“十二五”期间增长 21.3%，为推进城市高质量发展、创造高品质生活提供有力支撑。

一是中心城区道路建设实现新突破

中心城区在“充分依托山城本底，合理利用两江桥位，坚决不搞大挖大填”前提下，以“中心提质、外围提速、突出重点、互联互通”为总体思路，紧扣城市功能拓展和重大基础设施布局，统筹中心城区道路交通基础设施“一盘棋”建设，着力完善路网结构，全力攻坚交通缓堵保畅，提速推进组团间城市快速通道

高效串联。“十三五”期间，中心城区新增城市道路 1317 公里（快速路 67 公里，主干路 309 公里，次支路 941 公里），通车总里程达 5690 公里，基本形成“五横六纵一环三联络”快速路网结构，新增“3 桥 4 隧”，累计建成“30 桥 19 隧”。

中心城区快速路网通车里程再攀新高，基本形成“五横六纵一环三联络”快速路网结构。中心城区全面推进新续建快速路约 312 公里（新建 273 公里，改建 39 公里），建成快速路 87 公里（新增 67 公里，改扩建 20 公里），其中新增快速路里程较“十二五”期末，增长 16.5%，年均增长率 3.1%，快速路通车总里程达到 475 公里。建成四纵线金山大道北延伸段、六联络线渝航大道、一纵线（成渝高速至华岩隧道段、中柱段）、七横线（华岩隧道西延伸段）等骨架道路，相继开工二纵线华岩至跳蹬段、一纵线（北碚段、中心站至狮子岩段）、六纵线（郭家沱大桥及六纵线南延伸段、机场东联络线至六横线段）、五联络线（椿萱大道）等建设项目。

中心城区持续突破“两江四山”通道关键截面瓶颈，大力推进“10 桥 11 隧”建设，新增“3 桥 4 隧”，在建“7 桥 7 隧”，累计建成跨两江桥梁 30 座，穿两山隧道 19 座，其中：跨嘉陵江桥梁 16 座，跨长江桥梁 14 座；跨中梁山隧道 10 座，跨铜锣山隧道 9 座。新增“3 桥 4 隧”分别为：寸滩长江大桥、内环高家花园复线桥、曾家岩大桥、中梁山隧道复线、华岩隧道、龙洲湾隧道、歇马隧道。在建“7 桥 7 隧”分别为：白居寺大桥、郭家沱大桥、

李家沱复线大桥、礼嘉大桥、红岩村大桥、蔡家大桥、水土嘉陵江大桥、土主隧道、陶家隧道、科学城隧道、龙兴隧道、郭家沱隧道、新燕尾山隧道、金凤隧道。

城市干路保持较快增速，“毛细血管”加密成效显著。“十三五”期间，新增主干路 309 公里，较“十二五”期末，增长 36.6%，年均增长率 6.4%，中心城区主干路通车里程约 1155 公里；持续加密次支路网，优化路网级配，提升路网通达深度。新增次支路 941 公里，中心城区次支路通车里程约 4060 公里，较“十二五”期末，增长 30.2%，年均增长率 5.4%。相继完成火车北站北广场配套道路、悦港大道悦来段、万兴路隧道、照母山隧道、机南线东段、经开立交、武江路立交等建设项目。

二是主城新区道路建设迈出新步伐

“十三五”期间，主城新区以完善城市内部道路体系为重点，新增道路通车里程达 742 公里，通车总里程达 3151 公里。启动同城化道路建设与研究，开工建设金凤隧道，积极推进虎溪隧道、曾家隧道等项目的前期研究。大力推进中心城区至主城新区的主城都市区快速通道的前期工作，开展中心城区至长寿、永川、合川、綦江-万盛等一批快速通道的前期研究。全面推进节点城市内部骨架路网建设，完善城市新区与产业园区路网体系，支撑城市扩容与发展。相继开工涪陵工业园区聚龙大道西段道路工程、合川渭沱港区疏港大道、綦江北互通及连接线等建设项目。

三是“两群”道路建设取得新进展

渝东北三峡库区城镇群以“万开云”板块一体化协同发展为重点，“十三五”期间新增道路通车里程 393 公里，通车总里程达 1900 公里。顺利完成万开周家坝—浦里快速通道隧道工程，大力推进万州区渝巴路东段、云阳新县城外环大道建设工程黄石至陈家溪段、开州区浦里工业新区浦万大道工程、浦里工业新区陈家大道工程等项目建设。

渝东南武陵山区城镇群以黔江区为中心，积极推进武隆、彭水、酉阳、秀山、石柱等城市内部路网建设，新增道路通车里程 153 公里，通车总里程达 664 公里。“十三五”期间全力推进丰石高速公路西至南宾工业园 B 区道路工程、酉州新城桃源路等建设项目。

——交通缓堵保畅效果显著

“十三五”期间，中心城区汽车保有量达 180.8 万辆，汽车保有量净增 69.8 万辆、增幅约 62.8%，年均增幅达 10.2%，居民日均机动化出行总量增加 169 万人次。在交通需求持续大幅增长态势下，城市道路基础设施供给持续增加，道路交通运行车速仍基本保持平稳，2020 年中心城区（第四季度）主要道路高峰小时运行车速为 22.6 公里/小时，与 2015 年的 23.6 公里/小时相比略有下降，但整体运行状态保持基本平稳。曾家岩大桥、歇马隧道、两路口南北分流道（上行线）、渝中连接隧道、中梁山隧道扩容等超百项市级缓堵工程实施或建成，部分缓堵工程实施后效果显著，菜园坝大桥、解放碑片区等拥堵趋势明显好转，中心城区内环以内

堵点数量基本稳定，内环以内运行车速由 2016 年的 20.7 公里/小时上升至 21.3 公里/小时，交通拥堵恶化势头得到遏制。

——重点区域建设持续提速

“十三五”期间城市道路建设以重点区域发展建设作为推动高质量发展的着力点，立足打基础、谋长远、增后劲，全面推动重点区域道路建设提速提质提效。坚持高标准、高效能、高水平做好城市道路规划建设，支撑城市更新拓展、产业集聚发展和基础设施完善。

中心城区加快“两江四岸”城市发展主轴的道路网络完善和品质提升，完成沙滨路一期工程、曾家岩大桥、大滨路一三期、北滨路拓宽改造工程；科学城持续完善骨架路网和穿山通道，完工一纵线高新区至华岩隧道西延伸段、华岩隧道西延伸段、中梁山隧道扩容改造工程、歇马隧道、华岩隧道等道路建设项目；持续完善重大交通枢纽的疏解道路网络，江北机场区域完工寸滩长江大桥、渝航大道等项目，重庆西站区域完工西环立交、四横线二郎立交至陈家坪立交改造、凤中立交等项目，全面开工建设重庆东站、广阳岛、智慧园、艺术湾等重点片区道路。

主城新区及两群城市重点建设城市新区和产业园区配套基础道路网络，支撑城市拓展与产业发展，强化区域协同发展格局。持续完善永川凤凰湖工业园、荣昌高新区、黔江正阳新城、奉节高铁生态城等重点片区路网体系，打破万开云同城化发展交通瓶颈，建成周家坝—浦里快速通道等项目。

——路轨协同共建取得突破

根据平行网络化城市空间结构，重视路轨两用桥的规划建设，集约化利用空间资源。完工曾家岩大桥，加快推进红岩村大桥、郭家沱大桥、白居寺大桥、李家沱复线桥建设，推动宝山大桥、黄桷沱大桥、黄桷坪大桥等路轨两用桥梁的前期工作。积极发挥城市道路对轨道交通的协同支撑作用，完善既有轨道站点周边道路网络和品质提升，轨道交通首批 5 个示范站点提质增效工作已全部完成。

——道路品质提升初见成效

围绕“两江四岸”城市发展主轴，打造高品质城景融合滨江通廊。有序推进长滨路珊瑚公园片区储奇门至菜园坝大桥段和东水门大桥至储奇门段提升工程、长滨路改造工程、曾家岩大桥桥头空间提升工程等项目建设。进一步释放滨江空间资源，稳步打造形成内外协调、富有层次、联动发展、和谐统一的滨江通廊。

紧扣城市重点发展区域，建设高品质城市门户通道。开工科学城南北发展轴线上的科学大道一期(中柱立交至狮子口立交段)，承担“城市新名片、都市风景线”重任，进一步强化科学城核心带动作用；建成通车渝航大道，道路景观与周边环境融为一体，成为展示城市形象的重要门户窗口；茶园大道改扩建工程实现全幅通车，升级成为经开区范围内等级最高、路幅最宽、功能最全的门户通道，为推动区域经济发展夯实基础。

第二节 机遇与挑战

一是新时代多种战略为城市道路高质量发展注入强劲推力。

“一带一路”、长江经济带、西部大开发、交通强国、“成渝地区双城经济圈”建设等重大战略深入推进，秉承“统筹规划、一体部署、相互协作、共同实施”原则，聚焦交通基础设施补短板，加快建设交通强市，构建内畅外联、快捷高效的区域交通运输体系，要求城市道路构建层次分明、网络完善、品质一流的网络体系，发挥城市道路对综合交通体系间互联互通的承转作用、对山清水秀美丽之地城市空间形态塑造的助推作用，对保障城市平稳运转的支撑作用。

二是国土空间新发展格局为全市城市道路建设指明方向。新国土空间规划立足生态本底、人口分布等资源禀赋和发展基础，构建以主城都市区为引领，渝东北三峡库区城镇群和渝东南武陵山区城镇群为支撑的“一区两群”协调发展格局。城市道路系统是城市高效运行的基础，通过“强核、拓城、融边”，强化道路交通基础设施互联互通，构建联通协同、高效便捷的城市道路网络体系，从而推动各区域发挥比较优势、彰显特色、协同发展。完善城市内部路网，助推全市形成功能互补、同城化发展的新格局。

三是“站城一体”融合发展要求城市道路发挥协同支撑作用。坚持“站城一体”理念，要求城市道路发挥纽带功能，促进枢纽之间、枢纽与城区、园区、港区之间有机衔接，打造功能完善、人口和产业高效集聚的现代化城区和区域发展新引擎。以轨道交通引

引领城市发展格局，坚持 TOD 综合开发新模式，同步建设站城周边配套路网、完善向外辐射干道，发挥城市道路对提升轨道站辐射能力的协同支撑作用，支撑打造 TOD“15 分钟步行生活圈”和“30 分钟换乘通勤圈”。

四是第四次产业革命浪潮为城市道路建设变革提供新机遇。城市道路建设应着眼高质量发展、创造高品质生活的新要求，深入推动新兴信息技术与城市道路深度融合，积极融入“万物互联”的城市基础设施数字体系，持续推进智能交通建设和智慧道路建设试点，真正实现道路建设服务水平从“走得了”向“走得好”转变。城市道路系统发展应贯彻绿色发展理念，积极应对交通能源变革，在城市道路系统设施的规划、设计、建造各阶段充分考虑对资源的集约利用，推广建筑工业化、“碳达峰、碳中和”等创新发展理念，推动装配式建筑应用，增强城市道路可持续绿色发展能力。

五是建设“主战场”拉大，道路建设模式变革进入“深水区”。主城都市区成为道路建设“主战场”，一大批融城通道、穿山跨江通道等建设项目加速实施，项目建设难度加大、投资需求额大幅增加成为建设新常态。道路建设亟需突破现有政策框架，探索新的投融资模式，加强市场化的资金运作机制。

六是城镇化率持续提升，需道路建设支撑城市扩容提质。全市城镇化持续提升，主城都市区城镇化率达到 77%， “两群”城市较“十三五”末增长 13%。2020 年中心城区常住人口突破一千

万，达到 1034.3 万人，开始跻身超大城市序列。随着主城都市区城市发展空间持续外扩，主城新区与中心城区之间以及中心城区三大槽谷之间的交通联系日益紧密，跨江穿山等关键联系通道流量快速增加，新型城镇化建设要求加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的战略，增强“一区两群”的城市综合承载能力、资源优化配置能力，补齐交通基础设施短板，促进大中小城市和小城镇协调发展。在新型城镇化战略背景下，城镇化率还将持续提升，人口进一步向城区集聚，亟需提高城市道路网承载力支撑城市能级提升。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求。立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，切实担当新发展使命，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，牢固树立“人民城市人民建，人民城市为人民”以人民为中心的建设理念，全面落实中央交通强国战略部署，加快建设交通强市，打造国际性综合交通枢纽城市，更

好发挥交通“先行官”作用，为推动高质量发展、创造高品质生活提供坚实支撑。充分尊重城市发展规律，把握好城市战略定位、空间格局、要素配置，统筹推进全市城市道路体系建设，着力增强基本服务供给能力，提升道路空间环境品质，切实发挥城市道路建设对主城新区与中心城区同城化发展的助推、对中心城区“强核提能力”的承载、对主城新区“扩容提品质”的支撑、对两群城市“产城、文旅”融合发展的助力，进一步增强人民群众获得感、幸福感、安全感，为构建成渝地区双城经济圈、“一带一路”、长江经济带发展战略性节点和高品质生活宜居地提供重要交通保障。

第二节 基本原则

科学规划、适度超前。继续坚持发展为第一要务，充分发挥道路交通体系对城市发展的基础性、引导性、战略性作用。顺应新时期城镇空间发展格局，高起点、高标准、高质量地适度超前配置城市道路体系，坚持以新发展理念为统领，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，引领城市交通高质量发展，推动城市道路发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变。

补齐短板，优化结构。以满足人民群众日益增长的美好生活需求为根本出发点和落脚点，尊重“一区两群”各节点城市大山大江、小山小水的自然本底，在持续推进城市道路建设的基础上，充分挖掘各城市道路网络体系短板，重点加快推进关键通道、重要枢纽、热点片区、重点领域的城市道路体系建设，集中突破发展短板和薄弱环节，加快提升城市道路同轨道交通、干线公路的

融合发展水平，加快构建层次分明、级配合理、功能完善的城市道路交通体系。

做优增量，盘活存量。牢牢抓住中心城区“强核提能级”、主城新区“扩容提品质”、“两群”城镇“绿色发展、文旅康养”城市的发展契机，新城区道路持续扩张、老城区道路提档升级的双轮驱动将是建设常态，更加注重全龄友好的道路环境空间构建，将绿色、生态、无障碍、便民、共享等理念融入城市道路和街区空间一体化中，形成交通、展示、交往、休闲多样搭配的空间，让道路成为城市生活圈的重要载体，助推国际一流、产城融合、开放包容、宜业宜居的城市打造。

创新驱动，智慧引领。始终把技术创新放在城市道路体系建设的核心位置，积极推动交通基础设施数字转型、智能升级，积极推进智慧道路建设试点，建立“规划-建设-管理-养护-更新”于一体的全生命周期闭环管理体系，实现对道路交通运行态势自动感知与辨别，为道路上的智能汽车实现车路协同提供支撑，为市民交通出行创造安全、高效、舒适的出行环境和提供高品质出行服务，最终实现由规模扩张为主向提高质量、盘活存量、做优增量为主的历史性转变。

安全可靠、绿色集约。牢固树立“安全第一”的理念，强化红线意识和坚守底线思维，着力构建城市道路建设安全体系。践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，将生态、绿色发展理念融入城市道路建设全过程，始终遵循节约集约、循环利用工作原

则，节约资源、保护环境，实现可持续发展。注重道路与环境的融合，加快形成道路建设与资源环境承载力相匹配的良好局面，增强城市可持续健康发展能力，促进城市交通和谐发展。

建产融合，互利共赢。城市道路工业化建造在缓解交通拥堵、减少环境污染、提升工程质量、减少工人用工、降低施工风险等方面具有明显优势。要以“标准化设计、工厂化生产、装配化施工”为切入点，大力提升隧道、桥梁、道路附属设施装配式建造比例。培育一批设计、施工、部品部件生产等龙头企业，形成技术先进、配套完善、布局合理的城市道路工业化建造产业体系，构建市场主体积极参与、各项工作有序发展的格局，在成渝双城经济圈发展中发挥积极作用。

第三节 发展目标

“十四五”期间，立足新型城镇化建立“城市群-都市圈-中心城市-大中小城市协同发展”的总体战略格局和全尺度空间组合链条的契机，全市以建成高质量发展、高品质生活新范例为统领，以推进成渝地区双城经济圈建设和“一区两群”协调发展为指引，在承接落实“三个作用”上展现更大作为、作出更大贡献，按照“主城都市区提升城市发展能级和综合竞争力，梯次推动中心城区和主城新区功能互补、同城化发展；‘两群’地区加快生态优先和文旅融合发展，推动建成高品质生活宜居地、人与自然和谐宜居新典范”的总体蓝图，以“精准规划、精细建设、精诚管控”为原则，统筹推进全市城市道路建设“开创新局面、迈上新高度、实

现新跨越、创造新突破”。至 2025 年，全市新增道路通车里程预计不少于 2700 公里，道路通车总里程突破 14000 公里；中心城区新增道路通车里程不少于 1360 公里，道路通车总里程突破 7000 公里；主城新区新增道路通车里程不少于 760 公里，通车总里程突破 3900 公里；渝东北三峡库区城镇群新增道路通车里程不少于 400 公里，道路通车总里程突破 2300 公里；渝东南武陵山区城镇群新增道路通车里程不少于 200 公里，道路通车总里程突破 860 公里。

——**开创新局面**。加快提升同城化发展先行区、支点城市、桥头堡城市同中心城区交通互联互通水平，加快构建中心城区至主城新区高快速多通道模式，积极开展中心城区至长寿、涪陵、永川、合川、南川等主城新区快速通道前期研究工作，支撑构建主城都市区“1 小时通勤圈”发展的先行保障和基础力量。

——**迈上新高度**。按照“打通主动脉、畅通微循环、提升通透性”思路，进一步优化城市道路结构。至 2025 年，中心城区建成快速路网结构由“五横六纵一环三联络”提升至“六横七纵一环六联络”；新增 9 桥 9 隧，跨两江桥梁达 41 座、穿两山隧道达 29 座。

——**实现新跨越**。贯彻“国际化、绿色化、智能化、人文化”理念，推进先进信息技术深度赋能城市道路建设，以交通智慧化为导向、信息感知为基础、数据治理为手段、协同开发为抓手，应用服务为根本，在科学城、两江新区、重庆东站等区域积极推行

智慧道路试点。深化落实“人民城市人民建，人民城市为人民”发展理念，以城市更新和“两江四岸”治理提升等行动为契机，大力持续推进道路品质提升和路网更新，营造富有魅力的道路交通环境、快慢相宜的交通条件、可化解和抵御风险的交通能力，为市民提供更多更舒适的出行空间。

——**创造新突破**。积极响应中央提出的“碳达峰、碳中和”目标，在全市范围推广低碳装配式道路建造应用，提升市政道路工业化建造水平。完善技术标准体系、提高设计和施工能力、提升部品部件生产配套能力，培育一批设计、施工、部品部件生产等龙头企业，形成技术先进、配套完善、布局合理的城市道路工业化建造产业体系，推动道路建设低碳装配式制度创新、技术创新和工程创新。

到 2035 年，基本建成与国家中心城市功能相匹配，布局合理、功能完备、层次分明的城市道路体系，城市道路交通综合治理能力全面提升，有利支撑重庆建成西部国际综合交通枢纽和国际门户枢纽。

第二篇 谋划新思路聚焦新理念求突破

“十四五”期间，城市道路建设贯彻落实党中央关于推动成渝双城经济圈建设的战略部署，结合主城都市区建设具有国际影响力和竞争力的现代化都市区的目标，提升“两群”地区中心城市毗邻区域抱团发展水平，以增强成渝城市群交通互联互通为抓手，以增强道路交通连接贯通性为重点，加快构建适应不同空间尺度、层次分明的全市城市道路交通体系，提升城市道路国际化、绿色化、智能化、人文化、工业化建造水平。

第一章 建设思路

坚持目标和问题导向相结合，尊重“大山大水、小山小水”自然本底，围绕完善道路网体系、支撑城市重大功能区发展、缓解城市交通拥堵等方面，制定道路交通差异化发展策略，提升道路设施供给能力和质量，提高道路交通承载能力和运行效率。

第一节 中心城区道路建设持续发力

以构建“两江四山三谷，一核一轴五城”多中心组团式的空间格局为驱动，高水平打造城市新名片，大力推进城市路网承载力提升，助推中心城区“强核提能级”。

——加快射线高速进城通道建设，增强对外交通联系能力

以加快提升成渝双城经济圈交通基础设施互联互通水平、助推西部陆海新通道构建、增强中心城区对外交通联系能力为指引，大力推进中心城区衔接射线高速的连接通道建设，构建内外一体、

协同发展的道路交通一体化网络。一是全力提速与已建成射线高速对接的进城通道建设，确保早日完工；二是加快推进既有拥堵射线高速进城通道扩能改造工作；三是加快推进与在建或新建射线高速对接的进城通道建设，确保同步投入使用。

——完善中心城区骨架路网，织密中心城区骨架通道主动脉
立足中心城区做大做强做优成渝双城经济圈双核城市极核功能，大力推进东中西三大槽谷内部骨架道路成网和三大槽谷间的骨架道路一体化，支撑中心城区向“两江四山三谷，一核一轴五城”多中心组团式的空间格局发展迈进。一是中部槽谷以扩能提速为主，大力推进骨架路网改造升级；二是东西槽谷以贯通内部骨架走廊为主，大力推进骨架路网成形；三是三大槽谷之间以提升互联互通水平为主，大力推进东西贯通性大通道建设。

——推进“两江四山”跨江穿山通道建设，破除通道关键截面瓶颈

立足超大型山水城市“两江四山三谷”的自然本底，以骨架通道脉络建设为依托，大力提升跨江穿山通道关键截面能力，缓解桥隧拥堵。一是大力推进跨嘉陵江、长江桥梁建设，内环以内区域以加密桥梁为主、内环以外以填疏新区跨组团桥梁为主。二是大力推进穿“四山”隧道建设，提速穿中梁山、铜锣山隧道建设，缓解三大槽谷之间穿山交通拥堵；有序推动穿缙云山、明月山隧道建设，提升主城新区与中心城区交通互联水平。

——持续开展城市堵点改造，做好常发堵点缓堵促畅、提能

提质建设

按照中心城区交通缓堵促畅的总体要求，坚持“近远结合、建管并重、分类施策、系统治理、分步实施”的原则，着力开展城市路网拥堵节点整治，缓解城市交通拥堵问题。一是大力推进拥堵干道扩能改造，增强道路自身供给能力；二是新建分流通道，缓解平行通道交通压力；三是改造拥堵节点，加强节点交通转换能力；四是大力推进堵点周边次支路建设，加快微循环集散；四是以“一点一方案”为模式，持续滚动实施一批“投资小、见效快”的微小堵乱点改造。

——加速城市新名片骨架道路成网，高标准支撑城市重大功能区设施配套

大力推进长嘉汇、科学城、智慧园、广阳岛等城市新名片城市道路建设。一是助推长嘉汇打造“山水之城美丽之地”集中展示窗口，推进滨江路贯通工程、滨江区域桥梁品质提升，助力滨江地带生态、景观、人文等综合效益提升。二是支撑科学城建设具有全国影响力的科创中心，加速科学城骨架道路成形，提升穿中梁山、缙云山通道能力。三是支持智慧园打造全市大数据智能化创新成果展示窗口和智慧生活公园，完善片区骨架路网，提升智慧园内部礼嘉-蔡家-水土板块交通联动。四是助推广阳岛建成“生态优先绿色发展”的示范窗口，加速进出广阳岛片区集散道路成形。五是支撑艺术湾建成长江上游璀璨的音乐艺术明珠。做好片区对外跨江桥梁及配套道路的协同建设，同步做好重点公共

服务项目配套次支路网建设。六是推动中心城区形成现代化综合交通枢纽体系，加快推进重庆江北国际机场，重庆北站、东站、西站、游轮母港、果园港、公路物流园等客货运枢纽疏解道路体系、站城一体化配套道路建设；积极谋划中心城区连接新机场及新机场周边配套道路。七是助力木洞打造长江上游具有国际影响力的国际生物城，加快研究启动片区与广阳湾、龙兴、五宝多通道的对外交通体系。

——畅通城市交通的“肠梗阻”，改善道路交通微循环

按照“窄马路、密路网”的城市道路布局理念，从支撑轨道首批示范站点 TOD 综合开发、提升轨道站点换乘出行水平、加快新区开发用地周边路网配套、打通骨架道路两侧次支路网的联通瓶颈、完善跨江桥梁两端集散路网、打通老城区未贯通道路等方面，持续推进加密次支路网和打通未贯通道路，提升路网通达深度，促进道路融合衔接、连线成网，畅通城市交通“毛细血管”，形成小尺度、人性化的城市空间肌理。

——大力实施路网更新，激发街道活力、彰显城市魅力

按照打造“马路上的老城区”工作指示，结合城市更新，大力推进路网更新工程，通过压缩转弯半径、铺装改造、无障碍改造、实施零高差改造等微更新、微改造方式激发街道活力、彰显城市魅力。

第二节 主城都市区快速通道研究借势发力

——着力推进主城都市区快速通道前期研究，助推主城都市

区“1小时通勤圈”交通体系构建

围绕主城都市区“1小时通勤圈”建设契机，坚持“以四网融合的轨道交通为轴线，以高快速路双网为干线，国省干线公路网为延线”的交通发展格局，持续推进主城新区至中心城区的主城都市区快速通道建设。加快推进同城化发展先行区、支点城市、桥头堡城市同中心城区交通互联互通水平，加快都市区快速通道前期研究工作。

第三节 主城新区城市道路建设多点发力

紧扣主城新区各节点城市在主城都市区的战略定位，全面提升交通互联互通水平，完善城市内部路网，提升道路品质，支撑都市区一体化发展、抱团发展格局，助力主城新区“扩容提品质”。

——提升节点城市对外交通互联互通水平

以加快提升节点城市内外交通互联互通为根本，一是提档升级城市道路与对外干线公路既有衔接节点交通转换能力，打通城市内外交通衔接瓶颈；二是推动节点城市中心城区骨架道路向外围街道、重点镇延伸，提升交通通达深度。

——提档升级节点城市内部路网体系

以提升主城新区城市综合承载能力，建设产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城为根本，大力推进城市内部路网体系的塑造。一是结合城市新区拓展，加快配套道路建设；二是结合老城区城市更新改造，加快既有道路提档升级，增加供给能力，提升服务品质；三是加快新老城区连接道路建设，缓解

既有通道交通压力，促进城市融合发展；四是在新型产业园区，探索智慧道路建设试点，深度融合车路协同、人工智能等技术，打造新型城建基础设施示范工程。

第四节 “两群”道路建设精准发力

立足比较优势，推动生态优先绿色发展，推动文旅融合发展，紧抓高铁建设契机和新型城镇化战略，推进一批产业新城、高铁新城、特色景区道路建设，进一步突出万州、黔江在渝东北、渝东南城镇群的核心带动作用，完善城市内外交通联系，重点加强“万开云”板块和黔江的道路资源配置，提升路网服务水平。

——深化研究抱团发展轴线连接通道建设

围绕加快建成三峡城市核心区，形成以万州城区为核心，开州城区、云阳城区为两极的城市功能聚集区发展机遇，以万开云区域内部半小时互通目标为指引，深化研究万云、万开、云开抱团发展轴线连接通道建设，推进交通基础设施互联互通，开启同城化发展新局面。

锚定黔江建设渝东南中心城市，打造武陵山区的区域性综合交通枢纽、特色产业集聚区和渝东南重要经济中心的目标，围绕生态优先、城乡互动、文旅融合、区域协同的发展路径，研究黔江“城景通、景景通、换乘通”通道体系，提升辐射功能。

——形成级配合理的内部道路体系

一是提档升级城市道路与对外干线公路衔接节点交通转换能力，打通城市内外交通运行瓶颈；二是加快推进城市结构性干路

建设，促进城市内部路网脉络形成；三是加快高铁新城、产业新城、文旅景区配套路网建设，加速产城景路融合。

第二章 建设理念

紧扣高质量、高品质发展的时代主题，大力推进构建全龄友好城市道路、推广绿色低碳装配式道路应用、加快智慧道路建设试点，拓展城市道路公共空间属性，助推建设和产业融合发展，提高精细化建设和管理水平。

第一节 面向人民，构建全龄友好城市道路

从城镇化发展进程来看，打造宜居宜业宜游，开放、共享、人文、绿色的全龄友好城市，是践行“人民城市人民建，人民城市为人民”，吸引聚集人才的关键。城市道路建设由规模数量扩张型进入到“增量崛起”与“存量变革”协同并举的新阶段，城市道路建设应积极顺应城市发展规律，把各年龄段市民感受贯穿道路设计-规划-建设-管理全过程。在广阳岛、智慧园、艺术湾等城市新名片区构建全龄友好的城市道路空间体系，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，助推重庆更好地建设“近者悦、远者来”的美好城市。一是提升道路街区化设计，将道路融入街道空间一体化设计，通过增加景观花池、休憩座椅等设施提升活动公共空间属性，因地制宜推进街道稳静化措施，附属设施全面推进无障碍建设，适应不同人群、不同年龄段的需求；二是大力推进道路绿色化，全线土石方统筹调配，边坡挡墙绿色化处理，隧道洞口洞

内景观化处理等方式提升道路景观性。

第二节 尊重自然，推广绿色低碳装配建造

中央城市工作会议对发展新型建造方式，大力推广装配式建筑提出明确要求，市政道路工业化建造是贯彻绿色发展理念、实现高质量发展的重要举措。以标准化设计、工厂化生产、装配化施工为核心推进市政道路工业化建造，大力提高道路隧道、桥梁、附属设施的装配式应用比例，培育一批设计、施工、部品部件生产等龙头企业，形成技术先进、配套完善、布局合理的市政工程工业化建造产业体系。一是完善技术标准体系，明确市政工程装配式建造方式应用要求。二是提高设计和施工能力，支持我市龙头企业转型发展，提升本地企业工程技术能力。三是提升部品部件配套生产能力，培育市政工程工业化建造全产业链。四是积极推行市政工程总承包制，促进设计、生产、施工深度融合。五是完善市政工程工业化建造方式的设计、生产、施工、验收等环节管理要求，健全相应监管机制，全面落实各方主体的质量安全责任。六是加大市政工程工业化建造产业工人培育力度，督促我市市政工程设计、施工、监理、生产等企业尽快提升工业化建造实施能力。

第三节 数据引领，加快智慧道路建设试点

智慧道路是借助物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术，构建以数据为核心，以信息的收集、处理、分析和发布为主

线，实现道路基础设施数字化、管理科学化、运行高效化和服务品质化，有效解决交通问题、降低运行能耗、提升出行体验的新型道路。智慧道路重点是要通过引入U型管廊、多功能智能杆和多功能路边设备箱等设计理念，对城市道路相关的所有基础设施和城市服务功能，进行统一规划、统一建设、统一运维，以及资源共享和信息融合，是支撑未来智慧城市、智能网联汽车和车路协同发展的最重要的城市基础设施。十四五积极推动重庆东站、礼嘉智慧园、永川凤凰湖工业园区等区域开展智慧道路建设示范工程，构建智能出行、智能感知、智能控制、智能决策的“4智”道路示范体系。

第四节 工匠精神，精心推进城市路网更新

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中，明确提出实施城市更新行动，推动城市空间结构优化和品质提升，城市更新已升级为国家战略。路网更新作为助推城市品质提升和增强活力的重要切入点，根据“马路上的老城区”有关精神指示，城市道路“规建管”应在尊重城市发展规律基础上，围绕“盘活道路资源、释放交通生产力、提高综合效率”等方面，以小规模、渐进式、微更新的动态持续发展方式推动道路更新，力争实现四大转变，即：从车本为主向人本为主转变、从道路红线设计向一体化设计转变、从工程设计向景观设计转变、从街道设计向街区场景营造转变。重点针对老旧小区、老旧商业区、老旧厂区、老旧街区等城市旧区的不同现状和资源

禀赋，以问题和需求为导向，开展道路空间资源优化分配、建立路网微循环、优化道路空间设计等路网更新工作，盘活道路资源，有效激发老城区活力，推动城市发展由外延扩张式向内涵式转变。

第三篇 全力落实推进重点见实效

合理的城市路网结构是发展绿色交通体系的基础，为全面贯彻“集中力量加快交通基础设施建设，引领经济高质量发展”和“完善城市路网结构，提高‘一区两群’内畅外联水平”的重要工作部署，稳扎稳打做好“十四五”攻坚阶段的城市道路建设工作。

“十四五”期间，全市规划新续建城市道路约 5011 公里，预计至“十四五”期末，全市新增城市道路不低于 2700 公里，城市道路通车总里程将突破 14000 公里。

第一章 建造顺畅通达、优质舒适的中心城区路网体系

中心城区围绕“强核提能级”，顺应“两江四山三谷、一核一轴五城”的多中心组团式空间格局，城市道路系统以高质量建设、高品质服务为引领，按照“打通主动脉、畅通微循环、提升通透性”的建设思路，持续推进中心城区道路网络的完善，有效支撑“中部历史母城、东部生态之城、西部科学之城、南部人文之城、北部智慧之城”发展建设。

“十四五”期间，中心城区新续建城市道路 2945 公里，含越江通道 13 座、穿山隧道 15 座。预计至“十四五”期末，新增道路通车里程不少于 1360 公里，中心城区城市道路通车总里程突破 7000 公里，基本形成“六横七纵一环六联络”的快速路网结构，累计建成跨两江桥梁 41 座，穿两山隧道 29 座。城市路网结构进一步完善，连通性显著增强，城市道路系统高质量建设、高品质

服务取得新成效，基本形成顺畅通达、优质舒适的中心城区路网体系。

第一节 完善射线高速进城通道

以有效支撑“成渝双城经济圈”融合发展、增强中心城区对外交通联系能力，实现中心城区与邻近区域交通协同联动为发展导向，做好内外交通衔接，完善射线高速公路进城通道。“十四五”期间，加快建设高速进城通道约 107 公里。

专栏 1 中心城区完善射线高速进城通道重点建设项目

重点建设二横线西段(渝西立交至桃家院子立交段)、二横线西段（桃家院子立交东至礼白立交段）、渝武高速拓宽改造工程、渝长高速复线连接道、渝南大道 D 段南段、渝黔复线连接道内环至绕城段、鹿角隧道东延伸段、陶家隧道等项目。

第二节 缝合快速路结构网络

按照“中心提质、外围提速、突出重点、互联互通”的总体思路，强化节点、补线成网、完善结构，构建与平行网络山水城市格局相适应的快速路网体系。“十四五”期间中心城区新、续建快速路及配套项目约 365 公里。其中：稳步推进二横线西段（桃家院子立交东至礼白立交段）、茶惠大道、一纵线（北碚段）、坪山大道等续建项目约 226 公里；计划开工鹿角隧道东延伸段、宝山大桥西延伸段、三纵线柏树堡立交至北环立交段改造等建设项目约 139 公里。

预计至“十四五”期末，中心城区基本建成“六横七纵一环六

联络”快速路网结构，预计建成快速路 263 公里（含改造 31 公里），快速路通车总里程达 707 公里。

专栏 2 中心城区快速路重点建设项目

重点建设二横线西段、盘溪立交、江南立交改造、一纵线中心站至狮子岩段、一纵线农马立交至白彭路段、二纵线（华岩至跳蹬段）、红岩村大桥、五台山立交至双山隧道段改造、李家沱复线桥南北引道、渝南大道 D 段南段、郭家沱大桥及六纵线南段、内环快速路沙坪坝段拓宽改造、坪山大道、椿萱大道、鹿角隧道东延伸段、鹿角隧道、白市驿隧道、黄桷坪长江大桥、渝武高速拓宽改造工程、三纵线柏树堡立交至北环立交段改造等项目。

第三节 补齐跨江穿山通道短板

“两江四山三谷，一核一轴五城”的自然山水格局特征和不断拓展的城市空间，导致跨江穿山通道短板问题突出，组团间彼此联系不够紧密、难以形成合力。需持续完善跨江穿山通道，突破自然山水阻隔，推动形成“四山三谷、两江四岸”既相对独立又紧密联系的空间发展格局。“十四五”期间，跨江桥梁建设共 13 座（跨嘉陵江 6 座，跨长江 7 座），穿四山（中梁山、铜锣山、缙云山、明月山）隧道建设共 15 座（穿中梁山 7 座，穿铜锣山 5 座，穿缙云山 3 座）。

预计至“十四五”期末，中心城区新建成跨两江桥梁 9 座，穿两山（中梁山、铜锣山）隧道 8 座，穿缙云山隧道 1 座。累计建成跨两江桥梁总计 41 座（含高速桥梁），穿两山隧道 29 座（含高速隧道）。

专栏3 中心城区跨江穿山通道重点建设项目

跨江大桥：重点建设水土嘉陵江大桥、蔡家大桥、礼嘉大桥、红岩村大桥、李家沱大桥复线、白居寺长江大桥、郭家沱大桥、马鞍石复线桥、黄桷沱长江大桥、黄桷坪长江大桥、果园长江大桥等。

穿山隧道：重点建设土主隧道、陶家隧道、科学城隧道、龙兴隧道、郭家沱隧道、新燕尾山隧道、金凤隧道、白市驿隧道、江南隧道、鹿角隧道等。

第四节 畅达城市新名片路网体系

以增强中心城区国际影响力、区域带动力和高端要素集聚集成能力，率先建成高质量发展高品质生活新范例为目标，高水平打造长嘉汇、广阳岛、科学城、枢纽港、智慧园、艺术湾、生物城等城市新名片，构筑城市新名片畅达全城的路网体系。

一是助推长嘉汇打造“山水之城美丽之地”集中展示窗口。推进解放碑东西路改造、大佛寺南桥头立交、蚂蟥梁立交、滨江路整治等道路品质提升工程，助力滨江地带生态、景观、人文等综合效益提升。二是支撑科学城建设具有全国影响力的科创中心。推进科学大道、虎溪隧道、陶家隧道等路桥建设，加速科学城骨架道路成形，提升穿中梁山、缙云山通道能力。三是支持智慧园打造“四化”标准的现代城市样板。推进水土大桥、蔡家大桥、渝武高速拓宽改造、甘悦大道、悦港大道等路桥建设，完善片区骨架路网，提升智慧园内部片区交通联动。四是助推广阳岛建成“生态优先绿色发展”的示范窗口。推进广阳湾大桥及配套工程、广阳大道、通江立交等路桥建设，加速进出广阳岛片区集散道路

成形。五是支撑艺术湾建成长江上游璀璨的音乐艺术明珠。推进黄桷坪大桥、白居寺大桥、李家沱复线桥南北引道、九滨路与大滨路连接道等路桥建设，做好片区对外跨江桥梁及配套道路的协同建设，同步做好重庆工业文化博览园、重庆音乐厅等重点公共服务项目配套次支路网建设。六是坚持“站城一体”理念，发挥城市道路纽带功能，促进枢纽之间、枢纽与城区、园区、港区之间有机衔接，打造现代化国际综合交通枢纽。推进椿萱大道、火车西站东接线、开成路、曾家岩大桥北延伸段等项目建设，完善客运枢纽骨干疏散体系；推进东站站前片区路网、西站综合枢纽配套道路等项目建设，完善枢纽经济区配套道路；推进一纵线、二横线西段、渝长复线连接道等项目建设，完善货运枢纽运输通道；推进金凤隧道、白市驿隧道建设，构建中心城区至重庆新机场连接通道。七是助力木洞打造长江上游具有国际影响力的国际生物城。推进片区配套龙池路、木桂路、松子路等次支路网项目；研究启动木洞至广阳城市干道，构建生物城至广阳岛、龙兴的对外通道体系。

专栏4 中心城区城市新名片重点建设项目

长嘉汇：重点建设大佛寺南桥头立交、解放东西路改造、雷家坡立交、龙黄路拓宽改造等项目。

广阳岛：重点建设通江立交、渝长复线连接道、六纵线（渝开大道一期、二期）、郭家沱大桥及六纵线南段、江南隧道及茶黄路工程、广阳湾大桥及配套工程、果园长江大桥、广阳大道等项目。

科学城：重点建设一纵线中心站至狮子岩段、坪山大道、二横线西段、科学大道一期、陶家隧道、科学城隧道、科学大道二期工程等项目。

枢纽港：重点建设兴塘路拓宽及东延伸段、开成路、鹿角隧道东延伸段、江南隧道及茶黄路工程、曾家岩北延伸穿越内环新增通道、红土地立交、火车西站东接线、内环快速路沙坪坝段拓宽改造、重庆东站东侧集散道、郭家沱大桥及六纵线南段、南环立交改造等项目。

智慧园：重点建设椿萱大道、蔡家大桥、水土嘉陵江大桥、悦港大道、甘悦大道、渝武高速拓宽改造工程等项目。

艺术湾：重点建设白居寺长江大桥、李家沱复线桥南北引道、火车西站东接线、九滨路与大渡口滨江路连接道、黄桷坪长江大桥、八横线白市驿隧道至黄桷坪大桥段等。

生物城：重点建设龙池路、木桂路、松子路、果园长江大桥等项目。

第五节 持续开展城市堵点疏通工程

城市轮廓逐渐向外围拓展，职住不平衡加剧，城市通勤范围不断扩大，居民出行距离拉长，拥堵区域由内向外持续扩散，中心城区交通拥堵形势不容乐观。按照中心城区交通缓堵促畅的总体要求，坚持“近远结合、建管并重、分类施策、系统治理、分步实施”的原则，着力开展城市路网拥堵节点整治，缓解城市交通拥堵问题。以改造瓶颈节点、构建分流通道等方式，提升道路网络化水平和整体承载力为目标，持续开展城市堵点疏通工程。

“十四五”期间中心城区实施堵点疏通项目共 42 项，新续建城市道路里程约 147 公里。

专栏5 中心城区堵点疏通重点建设项目

节点改造项目：重点建设盘溪立交、红土地立交、通江立交、江南立交改造、华福立交、新牌坊立交、蚂蟥梁立交改造、南环立交改造、两路口循环道改造等项目。

路段扩能项目：重点建设五台山立交至双山隧道段改造、解放东西路拓宽改造、石新路改造、渝武高速拓宽改造工程、龙黄路拓宽改造、渝南分流道拓宽改造等项目。

分流通道项目：重点建设二纵线（华岩至跳蹬段）、红岩村大桥、嘉华大桥南延伸段（三期）、科学城隧道、火车西站东接线、黄桷坪长江大桥、江南隧道及茶黄路工程等项目。

第六节 开展城市路网更新工作

围绕打造“马路上的老城区”，全面摸排确定城市路网更新实施范围，明确适用范围及规划设计标准。以盘活背街小巷为抓手，打通未贯通道路，畅通“微循环”，缩小交叉口转弯半径和人行过街距离，开展道路平整行动，加强道路精细化改造。加强停车综合治理和综合执法力度，提升道路铺装品质、营造良好的街道公共空间，重塑街道品质空间。按照远近结合、建管结合、动静结合的思路，以“一年打基础、两年出形象、三年大提升”为目标，充分挖掘盘活存量道路资源，系统推进路网更新改造，进一步提升城市交通出行效率与品质。

第七节 开展都市区快速通道前期研究

以支撑“一区两群”协调发展格局和主城都市区“1小时通勤圈”发展战略规划，打造高质量发展的重要增长极，实现中心城

区与主城新区城市道路互联互通为总体思路。加强中心城区至主城新区的快速通道建设，梯次构建与中心城区的高快速路双通道，提升主城新区与中心城区城市路网互联互通水平。推进抱团发展城市间快速通道高效串联，主城都市区快速通道全面成网。“十四五”期间开展中心城区至主城新区快速通道的前期研究工作，提高项目成熟度。

第八节 织密区级内部路网

按照“新区做优增量，老区盘活存量”的总体思路，完善区域干路网络，加强片区次支路网的连通性，打通各类“断头路”，加密片区路网密度，实施道路精细化改造，从整体上提升道路交通承载力，达到支持城市更新拓展、缓解干路交通压力的目标，进一步推动构建开放便捷、尺度适宜、配套完善、邻里和谐的生活街区。

“十四五”期间，在完善快速路的同时，中心城区各区持续推进主次支路建设，共新续建主次支路共 2580 公里，有效提高路网密度和路网连通性，基本建成级配合理的道路网络体系。

专栏 6 中心城区各区主次支路重点建设项目

渝中区：重点推进大田湾片区市政工程、十八梯片区道路、长滨路高架拆除及道路改造工程等项目建设。

大渡口区：重点推进刘家坝片区路网、金凤南路工程、跳红路与华福路连接道工程、钢花二支路等项目建设。

江北区：重点推进科技小学西侧、港城园区 B 区二期、盘溪二支路改造等项目建设。

沙坪坝区：重点推进文旅城配套道路建设项目、井双片区道路工程、渝富东部城区道路、沿山路分流道、西永换乘枢纽北向配套道路等项目建设。

九龙坡区：重点推进石新路改造、凤中路延伸段、尹朝社周边道路、智能高科园配套西铜北路三标段道路工程、铜陶路、智能高端产业园配套开锣路道路等项目建设。

南岸区：重点推进向黄路延伸段工程、黄桷垭环道工程、南滨路道路整治工程、南山黄金公路道路拓宽工程、黄明路道路拓宽及景观提档升级工程等项目建设。

渝北区：重点推进春华立交、悦港大道、悦港南路、空港新城开发项目配套道路工程、两江国际商务中心市政配套工程、悦港北路、空港新城片区道路等项目建设。

巴南区：重点推进耐德山花片区周边市政道路、职教城片区市政道路、金竹隧道、燕尾山道路、尚文大道、丰华路改造、小南海周边市政道路、重庆公路物流基地金鹅路一期工程等项目建设。

北碚区：重点推进 G212 井口至快速路二横线西段拓宽改造工程、纵三路北延伸段、蔡家组团 B/F/L/P 标准分区道路、郭家沱滨江路工程、文远路延伸段等项目建设。

两江新区：重点推进龙兴隧道及连接道工程、曾家岩北延伸穿越内环新增通道工程、中央公园东路南延段隧道工程、五横线、观音山路、悦港北路工程等项目建设。

高新区：重点推进西永大道改造拓能、含青路、青谷路工程、新春路、金寨路工程、金果路、凤琴路中段、兴华路、大学城松树堡路、新宏大道、高腾大道等项目建设。

经开区：重点推进广阳湾一期市政道路工程、通江新城西片区地块配套路网工程、迎龙新城片区道路、迎龙新城片区道路、明月山片区市政道路路网工程等项目建设。

第九节 深化前期储备项目成熟度

按照“研究一批，推进一批，开工一批，竣工一批”的正常接续、滚动发展格局，“十四五”期间在稳步做好既定新开工和续建项目施工建设工作的同时，紧跟城市发展重点、着眼道路交通痛点、贴合人民关注热点，加快谋划储备一批强基础、促畅通的重大项目，认真研究储备项目的建设必要性、方案合理性以及实施可行性等内容，积极开展规划批复、可研批复、方案审查、初步设计等工作，提高项目成熟度和储备质量，为“十五五”道路建设规划奠定坚实基础。

第二章 打造内联外通、功能完善的主城新区城市路网体系

加快推进主城都市区发展，是打造高质量发展新动力源的必然要求，是引领“一区两群”协调发展、推动成渝地区双城经济圈建设的迫切需要。主城新区紧紧围绕“扩容提品质”，紧扣节点城市在主城都市区的战略定位，按照“提升联通水平，完善内部网络，提高道路品质”的建设思路，全面推进对外对内双网融合，融入主城、融合周边，支撑都市区一体化发展、成渝双城经济圈联动发展格局，持续完善城市新区和产业园区配套路网，做大城市、做强产业，支撑城市扩容提质和产业高质量发展。

“十四五”期间，主城新区规划新续建城市道路 1007 公里，预计至“十四五”期末，新增道路通车里程不少于 760 公里，城市道路通车总里程突破 3900 公里，基本形成内联外通、功能完善、

与城市发展相协调的路网体系，互联互通水平全面提升，有力支撑城市拓展和产业发展，助力主城都市区一体化发展。

第一节 优化“率先融城”的同城化发展先行区路网体系

同城化发展先行区是主城都市区的重要层级，在优化城市功能、提升城市品质、促进城乡融合发展中发挥着特殊而重要的作用。以加强璧山、江津、长寿、南川与中心城区一体规划，统筹交通、市政、产业、公共服务等布局，着力打造中心城区功能疏解承接地，率先实现与中心城区同城化发展为指南，坚持“同构同融、同网同建、同建同享”的发展思路，做强同城化发展先行区城市内部道路网络，构建与中心城区“无缝连接、多点融入、一体发展”态势，开创主城都市区高质量发展新局面。

全面提升与中心城区一体化水平，率先同城化。璧山与江津区全面推进与中心城区城市道路无缝衔接，全面同城化；长寿区重点推进两江新区-长寿区快速通道，强化与两江新区的联通度，加快形成高速/市政双通道联系格局；南川区与中心城区加快形成高速多通道连接。江津区按照“坚持同城化、融入中心区，联结渝川黔、打造新支点”的思路，重点开展同城化城市道路建设。

全面强化城市新区与产业园区路网体系，提升承接能力。璧山区重点建设璧山高新区、绿岛新区等区域道路，江津区重点建设双福新区、滨江新城、江津综保区、珞璜工业园等区域道路，长寿区重点建设晏家工业园、北部新区等区域道路，南川重点建设南川区工业园龙岩组团及南平组团等区域道路。

全面完善城市内部路网体系，增强路网容量与品质。结合老城区城市更新改造，加快既有道路提档升级，实施南川区东街片区路网改造等工程；加快老城区与新城、工业园区间连接道路建设，缓解既有通道交通压力，促进产城融合、新老协同发展。

专栏7 同城化发展先行区重点建设项目

璧山区：重点推进西部（重庆）科技创新小镇产业园区（一期）基础设施、高新技术成果转化产业园区配套基础设施、重庆市璧山区绿岛新区南部片区市政道路工程等项目建设。

江津区：重点推进四面山灵仙河路南段、江津综保区南区大道、星岚大道、江津综保区绕城高速联络干道、双福新区福城南干道中段、燕子岩隧道、江泸北线滨江新城连接线等项目建设。

长寿区：重点推进明桃二路西段、卫古路中段、商贸东路、晏家二期公租房配套道路工程、实验三小路段、南北一路贯通等项目建设。

南川区：重点推进南川区东街片区路网改造工程、柳溪路、景城大道、南川区金华体育公园连接道路、红茶厂片区路网、南川区龚家塘至六角楼片区路网等项目建设。

第二节 构建支撑“双百”城市发展的支点城市路网体系

以支持涪陵、永川、合川、綦江—万盛打造中心城区向东西南北四个方向辐射的战略支点，建设区域交通枢纽、商贸物流中心和公共服务中心，提升产业发展、科技创新和对外开放能级，打造辐射周边的活跃增长极为指引，加强支点城市城市道路与中心城区联通水平，强化内外交通衔接，锚固区域交通枢纽地位，增强辐射能力。

提升对外交通互联互通水平，加强空间融合和功能传递能力。全面谋划涪陵、合川、永川、綦江—万盛至中心城区快速通道研究工作，强化与中心城区融合发展，承接中心城区的功能外溢。推进铜合路改造工程等与周边城市抱团发展通道，提升支点城市功能传递和辐射带动作用。

健全城市骨架网络，拉开“双百”城市骨架，同步建设次支路网，完善城市拓展新区配套。持续推进骨架路网体系建设，完善交通转换节点，全面提升城市运转效率，支撑城市拓展。重点推进涪陵区李渡北及均安、合川区小安溪及花滩、永川区凤凰湖产业园及科技生态城、綦江区新盛组团等区域路网体系建设。

强化区域交通枢纽地位，提升辐射能级。加强城市道路网与铁路网、公路网、水运网、航空网一体化衔接，促进城市内部交通与对外交通融合发展，锚固区域交通枢纽地位。重点完善合川渭沱港、涪陵龙头港、涪陵北站、永川高铁站等交通枢纽周边城市道路体系。

专栏8 支点城市重点建设项目

涪陵区：重点推进江东滨江路二期工程、人民路综合整治工程、玉屏片区市政道路工程、涪陵工业园区聚龙大道西段道路工程、集绣大道等项目建设。

永川区：重点推进环线高速与城区连接道路工程、兴城大道、城西片区路网工程、书香路、三教产业园永乐二支路道路及附属工程等项目建设。

合川区：重点推进钓鱼城渠江大桥、渭沱物流园疏运大道、中兴周边道路、铜桃花路等五条路、高职教城滨江路二期、白鹿山立交桥改造工程等项目建设。

綦江区：重点推进綦江北互通及连接线、沙溪滨河路一期、重配南路、转关口大桥、发展大道、綦登路二期、南新大道等项目建设。

万盛经开区：重点推进能源路、鱼田堡高新技术产业园二期工程、万盛采煤沉陷区南桐镇道路连通工程等项目建设。

第三节 完善“成渝联动纽带”的桥头堡城市路网体系

以实施桥头堡城市交通西向工程，深化城乡融合改革试验，做强优势制造业集群，增强人口和要素资源吸引力，做大城市规模，加快形成双城经济圈中部崛起的重要支撑为指导，加强城市道路与向西交通的衔接，注重城乡结合、产城融合，推动联动成渝、联结城乡的纽带作用发挥。

强化城市道路与向西高速通道衔接，促进成渝城市群协同发展。建好渝遂扩能高速、铜安高速、合安高速等高速公路衔接通道，同步完善成渝中线高铁、兰渝高铁等高铁站点的配套道路，全面融入成渝双城经济圈交通大动脉，助力成渝毗邻联动发展。

完善产业园区与新老城区道路配套，做强产业、做大城市。重点完善大足龙水片区、铜梁淮远新区、潼南新城、荣昌虹桥片区等城市新区路网，支撑城市扩容提质。全面推进大足工业园区、高新技术产业开发区、潼南高新区、荣昌高新区等产业园区配套路网建设，支撑产业集聚发展。

加强城乡道路有机衔接，深化城乡融合发展。有序推进城市道路对周边乡镇景区的延伸辐射，铜梁区以打造“生态原乡、田园都市”为目标，在全面建成城市总规范范围内“六横六纵”城市交

通骨架路网的同时,完善城乡衔接道路建设,促进城乡联动发展。推进潼南江北“两区同建”城乡一体化建设项目、大足区龙水片区整体城镇化“城乡一体化”项目等建设,完善潼南现代农业产业园、铜梁农业科技园交通配套。

专栏9 桥头堡城市重点建设项目

大足区:重点推进工业园区东部片区开发及配套设施、大足区龙水片区整体城镇化“城乡一体化”项目道路基础设施工程、高新区纬四路等五条道路工程等项目建设。

双桥经开区:重点推进通星路三期、龙景路、火炬路南段延伸段道路工程、职业学院路北延伸段等项目建设。

铜梁区:重点推进淮远新区基础设施建设项目、汇龙片区基础设施建设项目、英才大道、科创大道、全德至蒲吕快速通道等项目建设。

潼南区:重点推进洗菜溪片区建设项目、潼南工业园南区连接田家镇道路工程、潼南新城两桥片区建设项目等项目建设。

荣昌区:重点推进荣昌区城市环线道路连接工程、昌元街道虹桥片区城市次干路连接工程、迎宾大道至双河道路工程、黄金坡组团区域路网工程等项目建设。

第三章 筑造直联直通、布局合理的“两群”城市路网体系

第一节 构建“产城驱动”的渝东北城镇群道路体系

在“一心、一廊、五片”带状网络化城镇空间格局下,渝东北三峡库区城镇群坚持一体化规划、组团式发展、协同性建设,突出“生态优先绿色发展示范区、高品质生活宜居区和世界级生态文化旅游康养目的地”发展定位,在“产城融合、文旅聚合、景城

一体”的发展思路下，城市道路建设强化万州区核心带动作用，推动形成万州、开州、云阳同城化发展，沿江城市互动、功能板块联动发展的良好局面，打造三峡库区核心增长极。

加速轴线连接通道建设，开创万开云协同发展新局面。以《万开云同城化发展实施方案》相关工作部署为指导，“十四五”期间渝东北三峡库区城镇群重点加强“万开云”板块道路资源配置，规划建设万云滨江快速路、万开快速路二线、云开快速路等一批重点项目，加快实现区域内部半小时互通，与主城都市区 2 小时互联，示范带动渝东北三峡库区城镇群高质量发展。

推动高铁新城道路建设，创建站城融合发展新篇章。丰都县重点建设火车站片区、龙河新城等区域道路，增强老城与新城、火车站的联系。云阳县以建设北部新区、黄石高铁新城等新区道路为主，支撑城市扩容发展。奉节县主要建设高铁生态城、西部新区等区域道路，支撑城市西拓，强化横向通道联系。城口县重点建设东部新城、滨河公园等区域道路，构建与城开高速及高铁站的衔接道路。

完善产业新城配套道路，铸就区域发展新模式。万州区重点建设万州新田、九龙、高峰、五桥、江南新城、塘坊新城、三峡智慧城产业园等区域道路，打造产城融合发展标杆。开州区主要建设浦里新区区域道路，完善浦里工业园配套基础设施，推进浦万大道建设，提升万云开一体化水平。

织密城市内部路网体系，打造交通承载新高度。梁平区重点

建设高新组团、梁山组团、双桂组团等区域道路，完善“五湖四海”配套道路。忠县拉开“一江两岸四片区”城市骨架，主要建设苏家、水坪、白公、九蟒、三公里等区域道路。垫江县着力完善便捷顺畅城市道路网，建设完善主次干路、支路级配和结构合理的城市道路网。巫溪县主要完善城市次支路网，构建巫镇高速入城通道。巫山县重点建设巫山早阳新城配套道路设施，支撑城市扩容和新城开发。

“十四五”期间，渝东北三峡库区城镇群规划新续建城市道路 502 公里，预计至“十四五”期末，新增城市道路里程不少于 400 公里，城市道路总里程将突破 2300 公里，城市内部路网体系不断完善，万云开交通联系水平明显提升，高铁新城、产业新城路网日趋完善。

专栏 10 渝东北三峡库区城镇群重点建设项目

万州区：重点推进回龙路一期、长江二桥北桥头至高铁连接道工程、天星大道、万州区三峡智慧城产业园区基础设施项目等项目建设。

梁平区：重点推进福德大道、工业大道东段、工业大道西段、都梁大道、名柚大道、湖晓路等项目建设。

城口县：重点推进滨河公园路、东部新城市政道路、城开高速城口互通收费站—滨江路段连接线工程等项目建设。

丰都县：重点推进龙河新城丰武公路拓宽改线工程项目、峡南溪安置房区间道路项目、龙河新城寨子沟市政道路 5 标段工程等项目建设。

垫江县：重点推进 G42 沪蓉高速垫江东互通及天马大道项目、朝阳一路北段、桂

阳路、明月大道延伸段等项目建设。

忠县：重点推进鸣玉溪东环路、银山安置点连接道一路、临港新城银山片区市政道路、银山安置点连接道一路等项目建设。

开州区：重点推进浦里工业新区陈家大道工程、浦里工业新区浦万大道工程、浦里新区新型城镇化综合建设等项目建设。

云阳县：重点推进云阳县高铁大道工程（二期）、南桥头疏解工程、外环大道、云阳县高铁大道工程等项目建设。

奉节县：重点推进高铁生态城（棚户区）路网及配套设施项目横一路东段工程、高铁生态城（棚户区）路网及配套设施项目下穿铁路分项工程、西部新区马槽梁片区1号路道路工程等项目建设。

巫山县：重点推进县城新区江东组团丰盈北路、县城新区江东组团妙彩路、早阳新城滨湖南路及高速互通连接道工程等项目建设。

巫溪县：重点推进物流园区保宁路、巫镇高速入城连接道、白马大道、老城解放街、老城人民街、凤马大道二期等项目建设。

第二节 加速“文旅驱动”的渝东南城镇群道路脉络成型

在“一心、一堡、四节点”城镇空间格局下，渝东南武陵山区城镇群以打造文旅融合发展新标杆为目标，充分发挥以文促旅、以旅彰文的先天优势，重点提升黔江、秀山在武陵山区的带动能力，做大做优做强沿线镇街规模，提升串珠发展集聚效用，加快推进城市结构性干路建设，促进城市内部路网脉络形成，有机对接渝湘高铁，推动武隆、石柱、酉阳、彭水建设成为独具民族文化魅力的旅游城市，建设绿色创新发展新高地、人与自然和谐宜居

新典范。

补齐城市内部道路短板，联动高速公路构建“快旅慢游”旅游交通网络。黔江区以打造“中国峡谷城，武陵会客厅”为目标，重点改造黔江老城区道路，完善新城区城市道路建设，提升南北向城市主轴线骨架路网能力，东西向道路加强集散道路建设。秀山县发挥渝东南桥头堡城市作用，积极推进外联内畅道路建设，主要建设工业园区、高铁新区、物流园等区域道路，推动与武隆、彭水、黔江、酉阳一并联动涪陵共建乌江画廊旅游示范带。石柱县聚焦“全域康养、绿色崛起”发展主题，根据“西进、东拓、北控、中疏”空间拓展战略，加快县城纵横城市干路网系统建设。彭水县以高铁建设为契机，重点建设高铁片区、新城片区等区域道路，更新改造老城区道路，加快构建外部配套成环、内部纵横成网的开放型综合交通道路网络体系。

完善文旅景区路网体系，打造文旅融合发展新标杆。酉阳县重点建设桃花源景区、渤海新城、小坝组团等区域道路，构建城市骨架通道，增强新老城间的联系。武隆区以打造主城都市区后花园、产城景融合发展先行区为目标，城市道路重点建设高铁小镇、凤来新城区域路网，构建城市骨架环线，推进跨江桥梁建设，推动形成东部“产城景融合发展示范区”和西部“凤来新城产城景融合发展拓展区”协同发展格局。

“十四五”期间，渝东南武陵山区城镇群规划新续建城市道路 557 公里，预计至“十四五”期末，新增道路通车里程不少于

200 公里，城市道路通车总里程将突破 860 公里，城市内部道路网络和文旅景区路网体系进一步完善。

专栏 11 渝东南武陵山区城镇群重点建设项目

黔江区：重点推进朝阳路北段道路工程、百花园至新黔大道连接线、南沟至桐坪隧道、黔江区桐坪路东段道路工程、园区路中段（松岭路至香山路段）、城南片区开发配套道路、恒大名都岭南路道路建设工程等项目建设。

武隆区：重点推进中堆坝长滨路延伸段、中堆坝次干路二期、长途河大桥、高铁小镇内部道路、中堆坝乌江大桥、凤来大道等项目建设。

石柱县：重点推进丰石高速公路西至南宾工业园 B 区道路工程、龙河都督大桥、土地垆棚户区改造基础设施一期工程、城东滨河大道项目等项目建设。

秀山县：重点推进凤鸣路、凤凰大道 G319 线下穿隧道工程、平凯片区郊白支路、雷家河片区滨江路、学府大道、两江大道等项目建设。

酉阳县：重点推进城市大通道、城市环线道路建设、城南片区骨架路网、钟南大道延伸段、凤凰山至环城路连接道工程等项目建设。

彭水县：重点推进彭水新城靛水片区道路工程、彭水新城石河坝片区道路工程、铁片区横一路、高铁站前大道等项目建设。

第四篇 细化流程健全机制强保障

第一章 加强组织统筹指导

市级相关单位和各区县(自治县)政府要将规划确定的原则、目标、任务逐一分解落实,做好区县建设规划与市级建设规划的衔接,逐年制定年度建设计划,确保城市道路建设规划的目标任务按期实现。同步建立由市级部门统筹领导,涵盖市发展改革委、市规划自然资源局、市住房城乡建设委、市生态环境局、市公共资源交易监管局等多部门协调机制,狠抓项目责任落实,共同抓好专项方案的工作落实,综合调度加快协调推进道路在立项、规划、用地、招标、施工等环节过程中困难事项,推进项目前期和建设环节各项工作。

第二章 创新投资体制机制

完善市区两级城市道路建设项目库,储备一批基础性、功能性、战略性、关系全局和长远发展的项目,完善市、区县(自治县)、部门联动的项目工作机制,分类分级推动项目建设,创新投融资模式,逐步建立政府、市场、社会共同参与的多元化、多形式投融资机制,多渠道保障城市道路建设资金需求。辖区政府要加强项目土地、资金等各种资源要素配置,完善项目资本金,根据融资方案“先成熟、先建设”原则,有序推进重点城市道路项目建设。

第三章 完善监督考核机制

根据规划目标任务，充分应用信息化手段，建立全市“十四五”城市道路建设项目库，完善、制定各区县年度成果考核机制，对建设任务完成情况、投资完成情况、新增道路通车里程等重要指标进行实时统计评比。要求各区县政府按照权责认领，细化规划目标任务，明确责任部门和责任人，做好道路建设项目推进的信息反馈和进度的跟踪监督。进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，及时公开规划实施相关信息，接受社会督查。

第四章 压实建设责任担当

深化落实“人民城市人民建，人民城市为人民”的城市建设理念，充分发挥各区（县）道路建设责任主体的主观能动性，各级各部门按照职能分工，要强化责任落实、协调服务、督查考核、担当实干，按照制定的十四五道路建设项目库和年度道路建设计划，逐一落实实施责任主体。相关责任部门和单位要进一步抓紧抓细本行业、本领域年度项目建设计划的落实，强化工作责任，对照开工、完工等具体进度目标，明确任务分工，倒排工作计划，将目标分解到月、细化到周，通过台账管理、挂牌督战、定期通报，确保各项任务有序推进、按时完成，同时强化发展保障、做好项目服务，强化土地、政策处理等各项要素保障，做到主动上门服务、高效对接、大抓项目落实。